



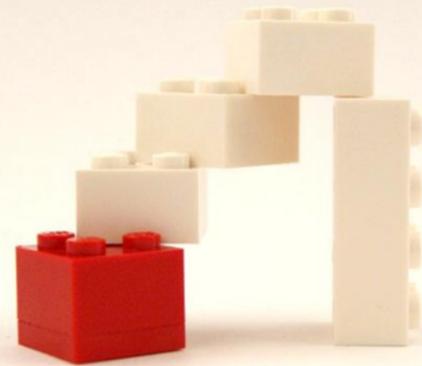
Gobierno Federal

SHCP



Vivir Mejor

Guía rápida para la Evaluación de Proyectos de Hospitales de Tercer Nivel



Documentos Relacionados

METODOLOGÍAS

- Metodología Global de las Etapas que Componen el Ciclo de Inversiones
- Metodología para la Evaluación de Proyectos de Hospitales de Tercer Nivel
- Metodología para la Evaluación de Proyectos de Carreteras
- Metodología para la evaluación de Proyectos de Caminos Rurales y Alimentadores
- Metodología para la Evaluación de Proyectos de Construcción de Infraestructura Hidroagrícola
- Metodología para la Evaluación de Programas de Adquisiciones y Mantenimiento
- Metodología para la Evaluación de Proyectos de Construcción de Subestaciones de Distribución
- Metodología para la Evaluación de Proyectos de Construcción de Subestaciones y/o Líneas de transmisión

LEYES APLICABLES

- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH)
- Ley de Planeación
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación (LFRCE)

REGLAMENTOS APLICABLES

- Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (Reglamento de la LFPRH)
- Reglamento Interior de la SHCP (Reglamento Interior)
- Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública

LINEAMIENTOS APLICABLES

- Lineamientos para la determinación de los requerimientos de información que deberá contener el mecanismo de planeación de programas y proyectos de inversión (Lineamientos de Planeación)
- Lineamientos para la elaboración y presentación de los análisis costo y beneficio de los programas y proyectos de inversión
- Lineamientos para el registro en la Cartera de Programas y Proyectos de Inversión
- Lineamientos relativos a los dictámenes de los programas y proyectos de inversión a cargo de las dependencias
- Lineamientos para el seguimiento del ejercicio de los programas y proyectos de inversión
- Lineamientos para el seguimiento de la rentabilidad de los programas y proyectos

Contacto

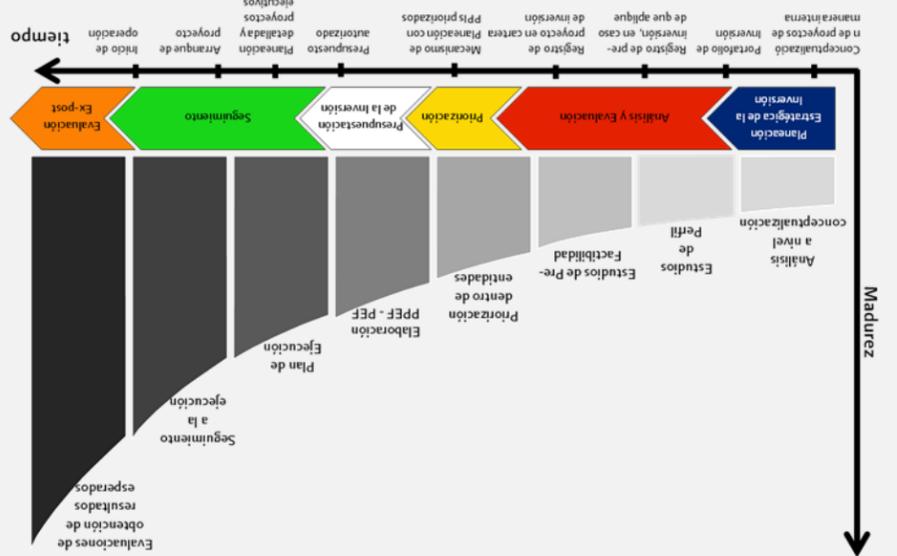
Unidad de Inversiones de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

+55 36884885

<http://www.hacienda.gob.mx>

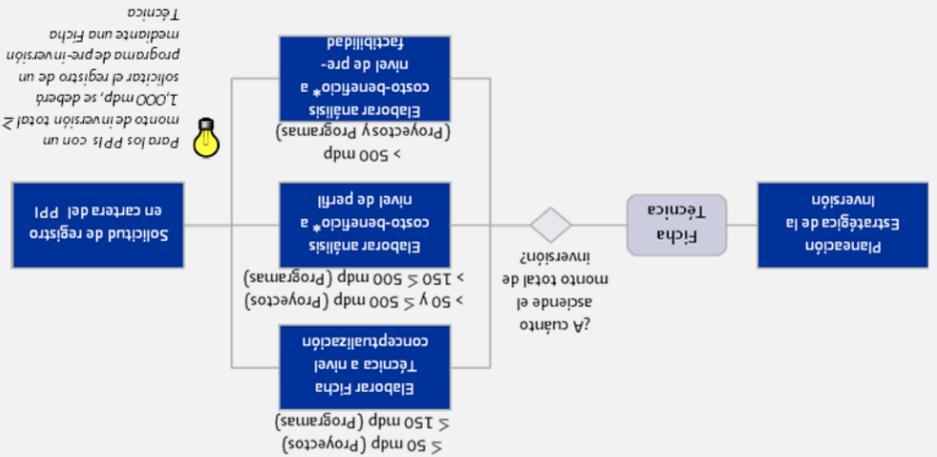
Desarrollo de un Programa o Proyecto de Inversión (PPI)

Un PPI nace a partir del análisis de brechas, la identificación de necesidades y la conceptualización; y va madurando por medio de estudios y diferentes niveles de análisis (perfil y pre-factibilidad) mediante los cuales se determina su rentabilidad socioeconómica. Una vez que el PPI es priorizado y se le han asignado recursos en el PEF, se ejecuta y se evalúa ex-post durante su etapa de operación.



Tipo de Análisis a Realizar por Monto

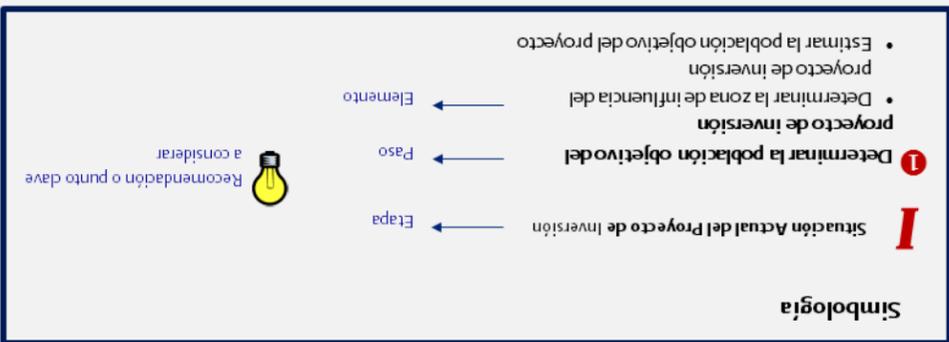
De acuerdo al artículo 34 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, para la programación de recursos destinados a PPIs, estos deberán contar con registro en Cartera, para lo cual deberán presentar una evaluación socio económica. El siguiente diagrama muestra el tipo de análisis a realizar de acuerdo al monto del PPI, necesario para obtener el registro en Cartera.



* Nota: El análisis costo-beneficio deberá de ser sustituido por un análisis costo-eficiencia para los PPIs en los cuales no sea posible cuantificar los beneficios esperados o estos sean de difícil cuantificación. El nivel del análisis que se requiere estará en todo momento determinado por el monto total de inversión.

Índice Gráfico de la Guía Rápida

Dentro del contexto del fortalecimiento del dato de inversiones se diseñó la Metodología para la Evaluación de Proyectos de Hospitales de Tercer Nivel. Dicha metodología define las diferentes herramientas a utilizar y componentes que debe contener un análisis y evaluación de un proyecto de construcción de un hospital de tercer nivel. Con fines didácticos, la metodología se sintetizó en seis etapas para explicar los principales pasos a seguir durante la realización de la evaluación de cada proyecto.



Preguntas Frecuentes

1.- ¿Cómo se determina la problemática?

R.- La problemática se identifica a partir de la interacción de la oferta y la demanda en la situación actual

2.- ¿Cómo se determina la población objetivo del proyecto?

R.- La población objetivo del proyecto se determina a partir del área de influencia y del tipo de población a la cual el proyecto estará enfocado: asegurada o abierta

3.- ¿Cuál es el área de influencia de un hospital de tercer nivel?

R.- Debido a la características de este tipo de proyectos, normalmente el área de influencia es todo el país

4.- ¿Cuántas alternativas de solución deben considerarse para la evaluación socioeconómica?

R.- Dentro de la situación sin proyecto, deben compararse las 2 mejores alternativas consideradas para el proyecto

5.- Para la evaluación de un hospital de tercer nivel, ¿Es posible realizar un análisis costo-eficiencia?

R.- Por regla general este tipo de proyectos deben ser evaluados mediante un análisis costo-beneficio. Solamente en casos particulares se podrá aplicar un análisis costo-eficiencia (por ejemplo, realización de un centro de investigación)

6.- ¿Cuáles son los costos de operación y mantenimiento más comunes?

R.- Los costos de operación incluyen al personal médico e insumos, mientras que los de mantenimiento contemplan la reparación, mantenimiento preventivo y reposición de equipamiento especializado

7.- ¿A qué se refieren los servicios incrementales?

R.- Es la cantidad adicional de servicios médicos (por ejemplo, consultas) ofrecidas como producto de la realización del proyecto de inversión

8.- ¿Cómo se evalúan las actividades de I&D?

R.- Dado el beneficio generado por las actividades de I&D es de difícil cuantificación, se debe utilizar un modelo cualitativo para evaluar estas actividades

9.- ¿Cuál es el valor de rescate de un proyecto?

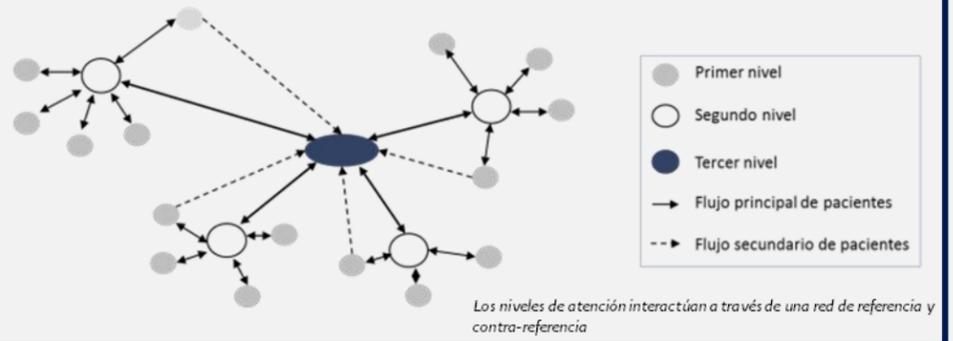
R.- El valor de rescate de un proyecto considera el valor del terreno y el valor del inmueble, descontados a través de todo el horizonte de evaluación

Niveles de Atención del Sistema de Salud en México

El Sistema de Salud en México está estructurado en diferentes niveles de atención los cuales se diferencian por el grado de especialización de los servicios médicos ofrecidos:

- 1 Primer nivel de atención:** generalmente forma la estructura básica de la atención médica ambulatoria en el Sistema de Salud. Se prestan servicios de prevención de enfermedades (educación y *vigilancia epidemiológica*), saneamiento básico y protección.
- 2 Segundo nivel de atención:** en general se proporciona consulta externa y/o hospitalización en las 4 especialidades básicas de la medicina (cirugía general, medicina interna, gineco-obstetricia y pediatría). Los procedimientos realizados son de mediana complejidad.
- 3 Tercer nivel de atención:** son las unidades médicas con mayor capacidad resolutoria del Sistema de Salud. El personal es especializado y los procedimientos realizados son de alta complejidad.

Sistema de Referencia y Contra-referencia

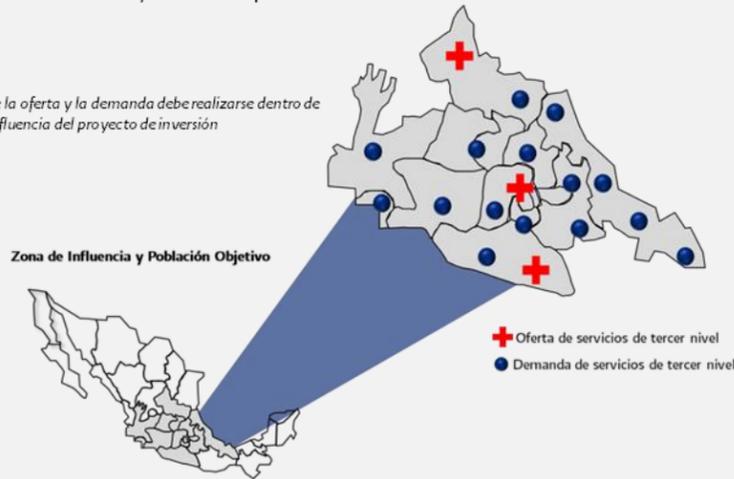


I Situación Actual del Proyecto de Inversión

- 1 Determinar la población objetivo del proyecto de inversión**
 - Determinar la zona de influencia del proyecto de inversión
 - Estimar la población objetivo del proyecto
- 2 Determinar la oferta actual**
 - Identificar los hospitales que proporcionan los servicios que ofrecerá el hospital de tercer nivel (servicios médicos, formación de capital humano especializado e Investigación y Desarrollo -I&D-)
 - Calcular los servicios ofrecidos actualmente
- 3 Determinar la demanda actual**
 - Determinar el perfil epidemiológico de la población para servicios médicos
 - Estimar el número de solicitudes recibidas anualmente para realizar residencias en las áreas de formación del proyecto
 - Resaltar la necesidad de realizar actividades de I&D
- 4 Determinar la interacción de la oferta-demanda y problemática**
 - Comparar la diferencia entre la cantidad demandada y la cantidad ofertada para cada servicio y sustentar la problemática

El perfil epidemiológico es el factor más importante para determinar la demanda dentro de la zona de influencia

El análisis de la oferta y la demanda debe realizarse dentro de la zona de influencia del proyecto de inversión



II Situación sin Proyecto

- 1 Realizar optimizaciones**
- 2 Determinar la oferta sin proyecto**
- 3 Determinar la demanda sin proyecto**
- 4 Determinar el diagnóstico de la interacción oferta-demanda con optimizaciones**
- 5 Describir las alternativas de solución**

Las optimizaciones son medidas administrativas e inversiones de bajo costo, que serían realizadas en caso de no llevar a cabo el proyecto de inversión

El cálculo de la oferta y la demanda debe realizarse considerando que el proyecto de inversión no se realizara

Algunos Ejemplos de Optimizaciones

En el caso de consultas se puede ampliar el horario de servicio para atender a más pacientes

En el caso de estudios de diagnóstico se pueden contratar laboratoristas adicionales para proporcionar más estudios

III Situación con Proyecto

- 1 Describir el proyecto de Inversión**
 - Descripción general, localización geográfica, calendario de actividades, monto total de inversión, etc.
- 2 Determinar la oferta con proyecto**
 - Incluir los servicios incrementales resultado del proyecto de inversión
- 3 Determinar la demanda con proyecto**
 - Proyectar la demanda a lo largo de todo el horizonte de evaluación
- 4 Determinar el diagnóstico de la interacción oferta-demanda a través del horizonte de evaluación**
 - Comparar la diferencia entre la cantidad demandada y la cantidad ofertada para cada servicio

Generalmente, el horizonte de evaluación de un hospital de tercer nivel es de 30 años, por lo cual, la vida útil debe calcularse conforme a lo anterior.

El cálculo de la oferta y la demanda debe realizarse considerando que el proyecto de inversión fuera realizado

Servicios Médicos	Formación de Capital Humano	I&D
<ul style="list-style-type: none"> Consultas Estudios de diagnóstico Cirugías Tratamientos Urgencias Hospitalización 	<ul style="list-style-type: none"> Formación en áreas de especialidad a través de residencias o programas específicos 	<ul style="list-style-type: none"> Investigación y Desarrollo

IV Evaluación del Proyecto de Inversión

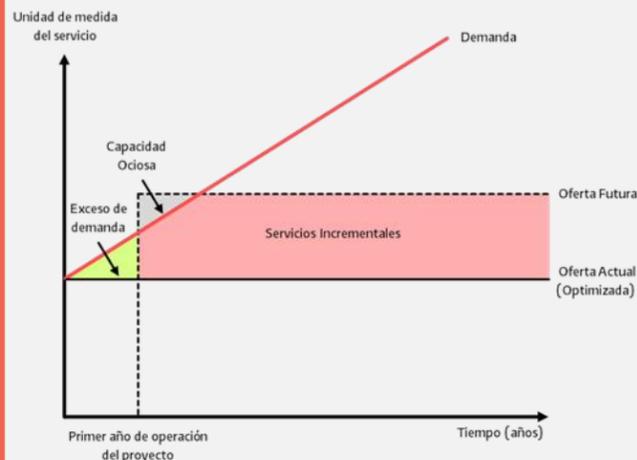
- 1 Identificar, cuantificar y valorar los costos del proyecto de inversión**
 - Costo de oportunidad del terreno
 - Costos de inversión
 - Costos de operación y mantenimiento
- 2 Identificar, cuantificar y valorar los beneficios del proyecto de inversión**
 - Servicios médicos incrementales
 - Ahorros en costos de formación de médicos especialistas fuera de la zona de influencia
 - I&D (modelo cualitativo)
 - Valor de rescate del proyecto

El costo de oportunidad del terreno debe considerarse para la evaluación del proyecto, pero no para el monto total de inversión

En los costos de operación es de suma importancia considerar la reinversión en equipamiento médico

El beneficio por I&D no es cuantificable, por lo cual se utiliza un modelo cualitativo

Servicios Incrementales y su Cuantificación



La gráfica muestra el cálculo de servicios incrementales en la situación con proyecto y a lo largo del horizonte de evaluación

Los servicios incrementales son el elemento mediante el cual se cuantifican y valoran los beneficios de un hospital de tercer nivel.

Los indicadores de rentabilidad que se deben utilizar son el VPN, TIR y TRI

- 3 Calcular los indicadores de rentabilidad del proyecto de inversión**
- 4 Realizar el análisis de sensibilidad**
- 5 Realizar el análisis de riesgos**
 - Identificar los principales riesgos asociados al proyecto de inversión en sus periodos de ejecución y operación

Para el análisis de sensibilidad, el incremento o reducción de alguna variable deberá hacerse en proporciones de 10%, 20%, 30% y 50%. Para el caso de equipamiento hasta el 100%.

V Conclusiones y Recomendaciones

- 1 Exponer de forma clara y precisa la conveniencia de realizar el proyecto**
 - ¿Cuáles son los valores obtenidos del VPN, TIR y TRI? ¿Qué representan para el proyecto? ¿Cómo se comportan en el análisis de sensibilidad? Considerando lo anterior, ¿es conveniente llevar a cabo el proyecto?
 - Análisis de riesgos: Medidas de mitigación

VI Conceptos Relevantes

- Perfil epidemiológico:** Consiste en la morbilidad, mortalidad y factores de riesgo de una población considerando características geográficas y de tiempo.
- Población abierta:** Se refiere a todas aquellas personas que no se encuentran afiliadas a ninguna institución de seguridad social.
- Población asegurada:** Se refiere a todas aquellas personas que se encuentran afiliadas a alguna institución de seguridad social.
- Zona de Influencia:** Región geográfica objetivo de un proyecto de inversión.

- Servicios médicos:** Incluyen consultas de especialidad, urgencias, hospitalización, tratamiento, diagnóstico y cirugías.
- Formación de Capital humano:** Son actividades enfocadas en la formación de médicos especialistas a través de programas de residencia y/o programas de estudio.
- Investigación y desarrollo:** Actividades enfocadas en implementar y desarrollar protocolos de investigación en un tema de salud pública.